



## Ordine Nazionale dei Biologi

Via Icilio 7 - 00153 Roma  
Tel. 06 57090200 – Fax: 06 57090234  
[www.onb.it](http://www.onb.it) - [protocollo@peconb.it](mailto:protocollo@peconb.it)

Roma, 09 novembre 2022

prot. 85029/2022

Preg.mo  
**Prof. Orazio Schillaci**  
*Ministro della Salute*  
[spm@postacert.sanita.it](mailto:spm@postacert.sanita.it)

e p.c. *On.le Marcello Gemmato*  
*Sottosegretario di Stato*  
*Ministero della Salute*  
[segreteria.gemmato@sanita.it](mailto:segreteria.gemmato@sanita.it)

*On.le Arnaldo Morace Pinelli*  
*Capo di Gabinetto*  
*Ministero della Salute*  
[gab@postacert.sanita.it](mailto:gab@postacert.sanita.it)

*On.le Marco Mattei*  
*Capo della Segreteria Tecnica*  
*Ministero della Salute*  
[m.mattei@sanita.it](mailto:m.mattei@sanita.it)

**OGGETTO: Elezioni Ordini dei biologi.**

Ill.mo Ministro,  
come certamente saprà, sono in corso le elezioni per la prima costituzione degli organi degli 11 Ordini dei biologi dislocati sul territorio.

È un passaggio epocale che segna la definitiva attrazione dei biologi alla disciplina prevista per tutte le altre professioni sanitarie.

La fase transitoria che ha condotto all'epilogo di queste elezioni è stata estremamente complessa e ha visto la costituzione, con d.m. 23 marzo 2018, di 11 Ordini territoriali, di dimensione regionale o, addirittura, sovraregionale, ai quali sono stati preposti altrettanti Commissari straordinari con il compito, in buona sostanza, di indire le elezioni per la formazione dei relativi organi.



## Ordine Nazionale dei Biologi

Via Icilio 7 - 00153 Roma

Tel. 06 57090200 – Fax: 06 57090234

[www.onb.it](http://www.onb.it) - [protocollo@peconb.it](mailto:protocollo@peconb.it)

È importante rimarcare che l'art. 2, comma 5, del d. lgs. C.p.S. n. 233/1946, stabilisce, riferendosi a tutte le professioni sanitarie, che le *“votazioni durano da un minimo di due a un massimo di cinque giorni consecutivi, di cui uno festivo, **e si svolgono anche in più sedi, con forme e modalità che ne garantiscano la piena accessibilità in ragione del numero degli iscritti, dell'ampiezza territoriale e delle caratteristiche geografiche**”*

Ciononostante, il precedente Commissario straordinario dell'Ordine dei biologi della Campania e del Molise, con determina n. 6 del 4 ottobre 2022, malgrado la competenza estesa a due intere Regioni, l'elevato numero di iscritti (ben 9.365) e le particolari caratteristiche geografiche del territorio, aveva stabilito che le elezioni si tenessero fisicamente ed esclusivamente nella sede di Napoli.

La scelta, che aveva riguardato anche l'Ordine dei Biologi della Puglia e della Basilicata, è apparsa, ovviamente, così grossolanamente in contrasto con lo spirito della legge da indurre il Suo ill.mo predecessore, su segnalazione dell'Ordine nazionale dei biologi, a sostituire i due Commissari Straordinari; i nuovi Commissari hanno, altrettanto naturalmente, provveduto ad annullare le elezioni e a indirne di nuove, ricorrendo tuttavia al voto telematico da remoto, così come la legge e il d.m. 15 marzo 2018 espressamente consentono, previa adozione di apposito regolamento.

I regolamenti adottati da ciascuno degli 11 Ordini territoriali, sulla falsariga di quello adottato da questo Ordine, prevedono che il sistema informatico fornito dall'operatore economico prescelto deve, tra l'altro, imporre *“il riconoscimento e l'abilitazione dell'elettore tramite specifiche funzioni che devono garantire: la verifica dell'identità dell'elettore mediante utilizzo combinato di codice fiscale e di password trasmessa dal Referente tecnico a mezzo posta elettronica certificata oppure mediante utilizzo di SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale) oppure mediante utilizzo di CNS (Carta Nazionale dei Servizi) oppure mediante utilizzo di sistemi equiparabili a questi ultimi”*.

Come si vede, il meccanismo di riconoscimento è molto chiaramente posto in via alternativa tra p.e.c., SPID, CNS o sistemi equiparabili.

È appena il caso di rimarcare che tutti gli Ordini territoriali hanno fatto affidamento sulla correttezza di tale impostazione anche alla luce del fatto che la suddetta condizione è stata introdotta nel regolamento elettorale approvato dall'ONB con delibera n. 1034 del 4 luglio 2022; la delibera è stata impugnata dinanzi al T.a.r. Lazio-Roma (con ricorso notificato, tra gli altri, a codesto spett.le Ministero) che, poi, con ordinanza 9 settembre 2022, n. 5701, ha anche respinto l'istanza cautelare.



## Ordine Nazionale dei Biologi

Via Icilio 7 - 00153 Roma

Tel. 06 57090200 – Fax: 06 57090234

[www.onb.it](http://www.onb.it) - [protocollo@peconb.it](mailto:protocollo@peconb.it)

La rispondenza dei sistemi che prevedono il riconoscimento dell'elettore tramite p.e.c. al regolamento di questo ente e a quelli singolarmente approvati dai singoli Ordini non è, dunque, in discussione.

Senonché, dalla Campania sono partite numerose missive, tutte dell'identico tenore letterale – dunque frutto di un'unica *regia* – che intendono mettere in dubbio la liceità del sistema prescelto in quanto la p.e.c. offrirebbe minori garanzie, sia in termini di riconoscimento dell'elettore che di segretezza del voto, rispetto a SPID e CNS.

Si tratta di una considerazione, anche in questo caso, grossolanamente inesatta poiché **nessuno di questi sistemi, infatti, presuppone un riconoscimento biometrico**: al contrario, tutti i predetti sistemi, esattamente allo stesso modo, **contemplano esclusivamente l'utilizzo di credenziali** che, con presunzione *iuris tantum* (che, dunque, andrebbe superata in concreto da chi ne postula l'elusione), sono nella esclusiva disponibilità dei relativi titolari. E ciò, si ripete, tanto nel caso della p.e.c., quanto in quelli dello SPID e della CNS.

Ciò chiarito, non pare che la scelta operata dal Commissario Straordinario dell'Ordine dei Biologi della Campania e del Molise di prediligere un sistema di riconoscimento tramite p.e.c. si presti a obiezioni di sorta.

Contrariamente a quanto apoditticamente sostenuto dagli estensori della missiva, infatti, non vi è alcuna certezza che gli elettori siano in possesso dello SPID: non esiste alcuna norma, infatti, che obblighi un cittadino a dotarsene. Stesso discorso per la CNS, non essendovi alcuna certezza, anzitutto, che in tutti i 550 Comuni della Campania e i 136 Comuni del Molise sia stato adottato il sistema della CNS e, in ogni caso, che gli elettori dell'Ordine ne siano concretamente in possesso.

Di contro, esiste un obbligo normativo per gli iscritti all'Albo di dotarsi di una p.e.c..

Pare davvero poco controvertibile che la scelta di indirizzarsi verso la p.e.c. sia quella con maggiori garanzie dal punto di vista della possibilità di garantire il diritto di voto nella maniera più estesa possibile. Si badi che l'obbligo di un Ordine è quello di consentire in astratto l'esercizio del diritto di voto all'intera platea degli iscritti ma se poi, per negligenza del singolo elettore, è quest'ultimo che, in concreto, colpevolmente non si pone nelle condizioni di esercitarlo (esattamente al pari dell'elettore che non si dota dell'obbligatorio certificato elettorale), non se ne può inferire un *vulnus* della competizione elettorale nel suo complesso.



## Ordine Nazionale dei Biologi

Via Icilio 7 - 00153 Roma

Tel. 06 57090200 – Fax: 06 57090234

[www.onb.it](http://www.onb.it) - [protocollo@peconb.it](mailto:protocollo@peconb.it)

Risulta, peraltro, che il Commissario Straordinario abbia pubblicato diversi avvisi tramite i quali sottolineava che ciascun elettore potrà dotarsi di p.e.c. fino alla data della convocazione e che l'ONB fornisce la p.e.c. ai richiedenti in maniera del tutto gratuita oltre a garantire la necessaria assistenza.

Ciò premesso, le elezioni si sono già concluse in 4 Ordini territoriali che hanno anche già provveduto a proclamare gli eletti sulla base del medesimo sistema di voto. Risulta che anche le altre elezioni abbiano prescelto il medesimo sistema.

Poiché non sfugge l'intento intimidatorio delle suddette missive, sarà mia cura segnalarlo, a strettissimo giro, alla competente Procura della Repubblica, cosa che risulta preannunciata anche dal Commissario Straordinario della Campania e del Molise. È mia intenzione, poi, segnalare alla competente autorità giurisdizionale anche diverse irregolarità che sembrerebbero emerse in relazione al procedimento che aveva condotto all'indizione delle precedenti elezioni poi, fortunatamente, annullate.

Detto questo, nella veste di legale rappresentante dell'Ordine nazionale dei biologi, sono a dichiararmi disponibile per essere ricevuto dalla S.V.I. al fine di documentare la assoluta liceità delle procedure in corso, nello spirito di massima correttezza e trasparenza che consigliano anche atteggiamenti improntati alla massima discrezione e cautela, onde evitare strepiti di stampa e l'avvio di un'inesorabile stagione di contenzioso nelle aule di giustizia.

Voglia accogliere i miei deferenti saluti e concedermi l'udienza richiesta.



Il Presidente

Sen. Dr. Vincenzo D'Anna