



REGIONE PUGLIA

Proposta di Deliberazione della Giunta Regionale

Area: POLITICHE PER LA PROMOZIONE DELLA SALUTE, DELLE PERSONE E DELLE PARI OPPORTUNITA'

Codice CIFRA: A05 / DEL / 2009 / _____

OGGETTO: Istituzione dell'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria e delle relative strutture di supporto.

L'Assessore alle Politiche della Salute, Dr. Alberto Tedesco, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Direzione di Area delle Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità, riferisce quanto segue:

In riferimento alla Legge del 19 settembre 2008 n. 23 "Piano regionale di salute 2008 – 2010" che al punto 4.2 La formazione continua degli operatori della salute, prevede l'esigenza di un "Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria della Regione Puglia, con la partecipazione della componente universitaria, che coordini tutte le attività di formazione al fine di garantire l'adeguatezza dei processi informativi alla tipologia degli individui da formare, sviluppando i filoni dell'andragogia e dell'apprendimento delle organizzazioni."

Più specificatamente la 'mission' dell'Organismo "è quella di attivare meccanismi che permettano alle organizzazioni aziendali, attraverso gli uffici formazione, di trasformarsi in un 'learning centre', cioè una organizzazione capace di creare, acquisire e trasferire conoscenze, trasformare queste ultime in competenze e rispondere alle esigenze di tutti gli attori che ruotano intorno al Sistema Sanitario Regionale. Per fare ciò è necessario sviluppare un progetto di formazione aziendale che sia conforme agli obiettivi strategici dell'azienda ed a quello del piano sanitario regionale e nazionale, che affronti globalmente i problemi posti al personale (da quelli di tipo economico-finanziario a quelli cognitivo - comportamentali), che favorisca una circolazione capillare di conoscenze di difficoltà progressivamente crescenti, che sia condiviso dai dipendenti dell'azienda ospedaliera, favorendone l'interazione."

Le attività che l'Organismo deve svolgere sono:

1. Verificare la presenza dei requisiti per l'accreditamento dei provider delle aziende sanitarie.
2. Effettuare l'analisi dei bisogni formativi, ridisegno del sistema dell'offerta formativa e rilettura delle organizzazioni per individuare le figure sulle quali investire (cultura della formazione e approccio alla formazione) per la realizzazione di un Piano di Formazione Regionale, espressione dei Piani Formativi delle aziende sanitarie.
3. Avviare il processo di sviluppo professionale continuo (Cpd).
4. Rilevare i dati degli uffici di formazione per la stesura del Rapporto Regionale sulla formazione nelle aziende sanitarie e diffondere l'informazione scientifica.
5. Costruire una banca dati comprensiva dei bisogni espressi e delle attività svolte, in grado di fornire, attraverso dei parametri di riferimento (costi della formazione, conteggio giornate formazione, standard di qualità per gli interventi formativi tradizionali e innovativi, qualità dei formatori, ecc.), le indicazioni per incrementare l'efficacia e la qualità del nostro Sistema formativo, anche attraverso una più attenta distribuzione delle risorse pubbliche.
6. Rendere l'offerta più congrua e finalizzata a differenti percorsi di aggiornamento professionale del personale sanitario operante nelle strutture e nel territorio di competenza.
7. Razionalizzare ed ottimizzare le risorse strutturali ed i fondi assegnati alle singole Aziende Sanitarie, in considerazione di percorsi formativi omogenei distribuiti su tutto il territorio regionale.
8. Ottimizzare la gestione dei fondi a disposizione per la Formazione Continua.
9. Attivare sinergie tra l'ambito sanitario, l'ambito accademico, gli istituti di ricerca, le società scientifiche, gli ordini professionali, le associazioni professionali e l'AReS (attraverso la Commissione Regionale E.C.M.).
10. Programmare, coordinare ed organizzare progetti di Alta Specialità interaziendali ed aziendali di formazione residenziale, a distanza (FaD) ed attuata nelle singole sedi di appartenenza del personale.
11. Creare uno standard omogeneo del modello FaD in tutta la Regione.
12. Attivare programmi di educazione alla salute sia per i professionisti della sanità che per i cittadini attraverso delle campagne informative (sostenibilità).
13. Programmare percorsi formativi dedicati ai Formatori, con l'obiettivo di assicurare congruenza ed uniformità dei processi di formazione continua e obbligatoria del personale sanitario.
14. Programmare ed attivare, in sinergia con l'Assessorato Regionale al Lavoro, Cooperazione e Formazione Professionale e con altre realtà locali ed extra-regionali, Corsi di Formazione Manageriale per promuovere e facilitare l'applicazione di nuovi modelli gestionali-organizzativi previsti dalla programmazione regionale.
15. Verificare la ricaduta della formazione sull'organizzazione del sistema socio-sanitario.

16. Monitorare i risultati professionali ottenuti con “il cambiamento”, che si traducono in valore aggiunto per l’organizzazione.

Considerato che:

La formazione e l’aggiornamento permanente rappresentano uno strumento operativo importante per modificare modelli assistenziali obsoleti e per affrontare la sfida del cambiamento imposto da variazioni demografiche, della politica aziendale e dalle innovazioni scientifico – tecnologiche.

L’obiettivo è quello di ‘attivare’ un processo culturale con modelli formativi innovativi che favoriscano la conoscenza di metodi, tecniche di management e che rafforzino la capacità di tutta la struttura dirigente, di promuovere nella società valori importanti, intesi in termini ampi e multidimensionali, di benessere e qualità della vita.

Il D. Lgs. N.229 del 19/06/1999, con l’art 14 ha integrato il precedente D.Lgs. del 30/12/1992, n.502, aggiungendo dopo l’art. 16, gli articoli 16bis, 16 ter, 16 quater, 16 quinquies e 16 sexies che hanno previsto, in maniera articolata, la problematica della formazione continua del personale del Servizio Sanitario Nazionale, quale elemento irrinunciabile per garantire la crescita del livello qualitativo di erogazione delle prestazioni in favore dell’utenza.

La Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di revisione del Titolo V della Costituzione, attribuisce alle Regioni nuove competenze in materia di sanità, formazione e ricerca.

Gli Accordi del 20.12.2001, del 13.3.2003, del 20.5.2004 e del 23.3.2005, della Conferenza permanente per rapporti tra lo Stato e le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, definiscono gli obiettivi del programma di formazione continua del personale sanitario per gli anni 2002, 2003, 2004 e 2005.

La L.R. n. 25/2006 relativa ai ‘Principi e organizzazione del S.S.R.’ – art. 1 ed il Piano Regionale della Salute 2008 – 2010 approvato con L.R. n. 23 del 19 settembre 2008 hanno avviato un modello che punta sulla persona e sulla possibilità di valorizzare la formazione sul campo per incoraggiare la trasformazione dell’attività formativa in un processo di “sviluppo professionale continuo”.

Ritenuto che:

E’ necessario dare forma organizzativa all’organismo suddetto al pari di alcune esperienze di altre regioni in Italia (Lombardia, Emilia Romagna, Liguria, ecc) con una propria autonomia gestionale costituendo una vera e propria struttura di lavoro.

Tale struttura viene individuata come **Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria** funzionalmente incardinata nell’organizzazione dell’Assessorato alle Politiche della Salute.

Sono previste, inoltre, la costituzione della:

- **Commissione Regionale per l’Educazione Continua in Medicina (ECM)** presieduta dall’Assessore alle Politiche della Salute, che assicura le attività tecnico – scientifiche per la elaborazione di linee di indirizzo in tema di definizione degli obiettivi formativi regionali. La commissione è composta da esperti individuati in base al possesso delle competenze nei campi della formazione specifica in medicina, fra i quali rientrano il responsabile della direzione dell’Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria, il dirigente dell’AReS dello specifico servizio e i responsabili degli uffici formazione delle aziende sanitarie regionali, dell’assistenza sanitaria e della sanità pubblica. Le modalità di funzionamento e di nomina della Commissione, il numero dei suoi componenti, le funzioni e le risorse per il suo funzionamento saranno definiti con successivi atti della Giunta Regionale su proposta del Direttore di Area Politiche alla Salute attraverso l’Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria.
- **Consulta Regionale per la Formazione in Sanità** presieduta dall’Assessore Regionale alle Politiche della Salute è costituita dall’Assessore Regionale al Lavoro, Cooperazione e Formazione Professionale o un suo delegato, da rappresentanti designati

dalle Università, dagli Ordini, dai Collegi, dalle Associazioni professionali del ruolo sanitario della regione e dagli istituti di ricerca. Le modalità di funzionamento e di nomina della Consulta, il numero dei suoi componenti, le funzioni e le risorse per il suo funzionamento saranno definiti con successivi atti della Giunta Regionale su proposta del Direttore di Area Politiche alla Salute attraverso l'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria.

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone l'adozione del conseguente atto finale rientrante nella competenza della Giunta Regionale ai sensi della L.R. 7/97 art. 4, co 4, lett K e della Deliberazione di Giunta Regionale n.3261 del 28/7/1998.

“COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/2001E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Politiche della Salute;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento da parte dal Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità ;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Di istituire l'**Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria**.

Di affidare le attività dell'Organismo in questione, esposte in narrativa dal punto 1 al punto 16, con specifica convenzione all'Azienda Ospedaliero – Universitaria Consorziata Policlinico Bari.

Di stabilire che la **direzione dell'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria** si affida al **dr. Felice Ungaro**, dirigente medico Responsabile dell'Ufficio Formazione e ad interim dell'Ufficio Qualità Accreditamento e Sviluppo Organizzativo dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria Consorziata Policlinico Bari, per la comprovata esperienza nel settore della formazione in ambito sanitario, come da curriculum agli atti.

Di dare mandato all'Assessore alle Politiche della Salute di stipulare apposita convenzione con l'Azienda Ospedaliero – Universitaria Consorziata Policlinico di Bari individuando la direzione dell'Organismo, come sopra citato, nel **dr. Felice Ungaro** e la sede operativa presso l'Ufficio Formazione dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria Consorziata Policlinico Bari.

Di istituire presso l'Area Politiche alla Salute, la **Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina** (ECM) presieduta dall'Assessore alle Politiche della Salute o suo delegato, che assicura le attività tecnico – scientifiche per la elaborazione di linee di indirizzo in tema di definizione degli obiettivi formativi regionali. La commissione è composta da esperti individuati in base al possesso delle competenze nei campi della formazione, fra i quali rientrano il responsabile della direzione dell'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria, il dirigente dell'AREs dello specifico servizio e i responsabili degli uffici formazione delle aziende sanitarie regionali, dell'assistenza sanitaria e della sanità pubblica necessarie per rispondere ai compiti assegnati. Le modalità di funzionamento e di nomina della Commissione, il numero dei suoi componenti, le funzioni e le risorse per il suo funzionamento saranno definiti con propri successivi atti dalla Giunta Regionale

Di istituire la **Consulta Regionale per la Formazione in Sanità** presieduta dall'Assessore Regionale alle Politiche della Salute o suo delegato e formata dall'Assessore Regionale al Lavoro, Cooperazione e Formazione Professionale o un suo delegato, da rappresentanti designati dalle Università, dagli Ordini, dai Collegi, dalle Associazioni professionali del ruolo sanitario della regione e degli istituti di ricerca. Le

modalità di funzionamento e di nomina della Consulta, il numero dei suoi componenti, le funzioni e le risorse per il suo funzionamento saranno definiti con successivi atti della Giunta Regionale.

Di affidare **l'attuazione delle linee di indirizzo degli obiettivi** formativi regionali, esposti in narrativa, elaborati dalla Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina , nonché il **piano di lavoro pluriennale** conseguente, all'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria che ha sede operativa presso l'Ufficio Formazione dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria Consorziale Policlinico Bari, che si avvarrà anche del supporto tecnico dello specifico servizio dell'AREs.

Di autorizzare l'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria, laddove ne ravvisasse la necessità, a forme di **collaborazione** con Enti, Istituti d'eccellenza utili a garantire, su temi specifici, necessari supporti di metodo e contenuto.

Di dare mandato alla Direzione di area dell'Assessorato alle Politiche della Salute sentito il Dirigente Responsabile dell'Organismo di definire l'organizzazione dell'Organismo stesso individuandone le risorse umane necessarie all'amministrazione del organismo e le risorse finanziarie per la gestione e funzionamento.

Di dare mandato all'Assessore alle Politiche della Salute per le stipule delle convenzioni previste dal presente atto.

Di dare mandato al Direttore dell'Area delle Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità di notificare il presente provvedimento ai Direttori Generali delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia affinché prestino la loro collaborazione nell'ambito delle specifiche attività degli uffici formazione.

Di riservarsi di individuare con i Documenti annuali di Indirizzo economico finanziario (DIEF) le risorse destinate alle attività formative di che trattasi.

Il Segretario della Giunta

Dott. Romano Donno

Il Presidente della Giunta

Dott. Nichi Vendola

Il sottoscritto attesta che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultante istruttorie.

Il Direttore di Area

(Dott. Nicola Messina): _____

Il sottoscritto direttore dell'Area delle Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di deliberazione le seguenti osservazioni ai sensi del combinato disposto degli artt. 15 e 16 del DPGR n. 161/2008

Dott. Nicola Messina _____

L'Assessore proponente (Dott. Alberto Tedesco)_____